

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima (predlagatelj: Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 217-01/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 6. lipnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima (predlagatelj: Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a u Hrvatskome saboru, aktom od 6. lipnja 2018. godine.

Predlagatelj obrazlaže potrebu usvajanja predloženih izmjena članka 5. i članka 38. važećega Zakona o strancima činjenicom da će se na taj način osigurati poštivanje ljudskih prava državljana trećih zemalja u postupku apliciranja zahtjeva za hrvatsko državljanstvo ili u postupku kojim se stječe pravo na boravak ili ostanak u zemlji.

Slijedom navedenoga predlagatelj smatra potrebnim izmijeniti članak 5. stavak 2. važećeg Zakona o strancima koji glasi:

„U odluci kojom se iz razloga nacionalne sigurnosti odbija ili prestaje boravak strancu ili se stranca protjeruje, navest će se zakonska odredba bez obrazlaganja razloga koji su bili odlučujući za donošenje odluke.“.

Predlagatelj predlaže riječi: „bez obrazlaganja“ izmijeniti riječima: „uz pisano obrazloženje“.

Člankom 41. Zakona o sigurnosnim provjerama (Narodne novine, br. 85/08 i 86/12) propisano je da iznimno od članka 35. i 39. toga Zakona, kad je riječ o sigurnosnim provjerama za strance koji će boraviti ili borave u Republici Hrvatskoj i za osobe koje se

primaju u hrvatsko državljanstvo, nadležna sigurnosno-obavještajna agencija dostavlja podnositelju zahtjeva samo mišljenje o postojanju ili nepostojanju sigurnosne zapreke.

Sigurnosno-obavještajna agencija ne smije otkriti izvore podataka te je zaštita tajnosti izvora podataka izrijekom propisana kao obaveza Sigurnosno-obavještajne agencije, sukladno članku 80. stavku 1. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu (Narodne novine, br. 79/06 i 105/06).

Slijedom navedenog, odredba članka 5. stavka 2. Zakona o strancima u potpunosti je usklađena s odredbama Zakona o sigurnosnim provjerama.

Posebno se naglašava da odredba članka 5. stavka 2. Zakona o strancima govori o tome do koje razine će se u obrazloženju pisane odluke konkretizirati informacije koje predstavljaju razloge za donošenje odluke.

S obzirom da Ministarstvo unutarnjih poslova, u konkretnom slučaju, donosi odluku na temelju mišljenja drugog tijela i nije vlasnik klasificiranih podataka niti raspolaže detaljnijim saznanjima o istima, strankama u postupku ne može priopćiti ili u obrazloženju svoje odluke navesti koji su to razlozi, jer se radi o klasificiranim podacima iz djelokruga sigurnosno-obavještajnog sustava, a koji se Ministarstvu unutarnjih poslova dostavljaju samo kao mišljenje o postojanju ili nepostojanju sigurnosnih zapreka, bez obrazloženja.

Članak 18. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) jamči pravo na učinkovit pravni lijek svima pa i strancima kojima je zbog razloga nacionalne sigurnosti odbijen zahtjev za boravak u Republici Hrvatskoj.

Naime, prema važećem Zakonu o strancima, protiv rješenja policijske uprave/polijske postaje kojim je odbijen zahtjev za boravak u Republici Hrvatskoj te protiv rješenja o prestanku boravka ili protjerivanju iz Republike Hrvatske, državljanin treće zemlje, odnosno državljanin države članice Europskog gospodarskog prostora, može izjaviti žalbu Povjerenstvu za žalbe koje imenuje Vlada Republike Hrvatske. I protiv odluke toga Povjerenstva (drugostupanjskog tijela) propisana je mogućnost podnošenja tužbe upravnom sudu te se može zatražiti da upravni sud odgodi izvršenje odluke (članak 26. Zakona o upravnim sporovima). Odluku o odgodi izvršenja upravni sud može donijeti i po službenoj dužnosti.

Protiv rješenja Ministarstva unutarnjih poslova kojim se odbija zahtjev za stalni boravak ili protiv rješenja o prestanku stalnog boravka ili o protjerivanju iz Republike Hrvatske može se pokrenuti upravni spor.

Potrebno je naglasiti da je člankom 20. stavkom 1. Zakona o tajnosti podataka (Narodne novine, br. 79/07 i 86/12) propisano da pristup klasificiranim podacima bez certifikata, u okviru obavljanja poslova iz njihovog djelokruga, imaju državni dužnosnici određeni Zakonom o sustavu državne uprave, zastupnici u Hrvatskome saboru, pučki pravobranitelj, suci, Glavni državni odvjetnik i njegovi zamjenici, ravnatelj USKOK-a i njegovi zamjenici.

Stoga, nadležni upravni sud ima pravo uvida u sve dokumente svih tijela koja sudjeluju u provedbi postupka te može ocijeniti utemeljenost danog mišljenja o postojanju

sigurnosne zapreke, čime je osigurana zaštita prava stranke u postupku.

Isto tako, ukazuje se da je Direktivom 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. godine o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljanina trećih zemalja s nezakonitim boravkom, koja je transponirana u nacionalno zakonodavstvo (Zakon o strancima) propisano da se kod odluke o povratku koja se izdaje državljanima trećih zemalja koji nezakonito borave može izostaviti obrazloženje, kada se odluka donosi iz razloga nacionalne sigurnosti (članak 12. stavak 1. Direktive).

S obzirom na izneseno, Vlada Republike Hrvatske smatra da nije utemeljen prijedlog predlagatelja za izmjenu članka 5. stavka 2. važećeg Zakona o strancima.

Isto tako nije utemeljen niti prijedlog izmjene članka 38. stavka 1. Zakona o strancima kojim je propisano:

„Državljaninu treće zemlje koji ne ispunjava uvjete za ulazak propisane Zakonikom o schengenskim granicama odbit će se ulazak u Republiku Hrvatsku o čemu Ministarstvo putem policijske postaje nadležne za kontrolu prelaska državne granice donosi rješenje. Rješenje se donosi bez saslušanja državljanina treće zemlje, osim ako se radi o maloljetniku bez pratnje.“.

Predlagatelj, iz naprijed objašnjenih razloga, smatra potrebnim riječi: „bez saslušanja“ izmijeniti riječima: „uz prethodno saslušanje“.

Propisivanjem obveze saslušanja državljanina treće zemlje, prije donošenja rješenja o odbijanju ulaska u Republiku Hrvatsku, u znatnoj mjeri bi se otežalo i usporilo postupanje policijskih službenika na graničnom prijelazu te bitno otežao protok putnika i vozila. U zračnom prometu odbijanje ulaska strancu uz njegovo saslušanje također bi prouzročilo njegov višednevni boravak na graničnom prijelazu.

Naglašava se da je i u ovom slučaju pravna zaštita državljanina treće zemlje osigurana putem prava na žalbu kojom može osporavati donesenu odluku.

S obzirom na sve naprijed navedeno, Vlada Republike Hrvatske nije suglasna s predloženim izmjenama Zakona o strancima.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Davora Božinovića, ministra unutarnjih poslova, Žarka Katića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova i Antu Delipetra, pomoćnika ministra unutarnjih poslova.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 354

HRVATSKI SABOR

KLASA: 217-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 6. lipnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	07-06-2018		
Klasifikacijska/oznaka:	02203/18-12/67		Org. jed. 50331
Urudžbeni broj:	65-18-01	Pril. 2	Vrij. —

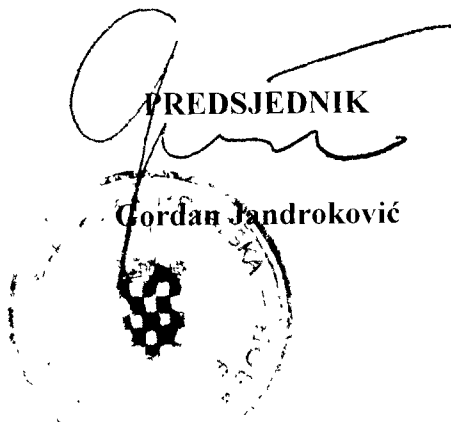
09, 02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a, aktom od 6. lipnja 2018. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković





P.Z. br. 354

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a

Zagreb, 6. lipnja 2018.



Hs**NP*217-01/18-01/01*6533-8-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 06-06-2018		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
217-01/18-01/01	65	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
6533-8-18-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, Klub zastupnika GLAS-a i HSU-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnici Anka Mrak-Taritaš, Vesna Pusić i Goran Beus Richembergh.

Predsjednica Kluba zastupnika GLAS-a i HSU-a

Anka Mrak-Taritaš

KLUB ZASTUPNIKA GLAS-a i HSU-a

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O STRANCIMA

Lipanj 2018.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Trenutno važeći Zakon o strancima pojedinim odredbama krši ljudska prava državljanima treće zemlje prilikom odlučivanja o pravu na državljanstvo ili o protjerivanju iz zemlje.

Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti predloženim izmjenama

Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o strancima ispravlja praksu kojom se krše ljudska prava te državljanima treće zemlje osigurava pravo na pravedni postupak prilikom apliciranja za državljanstvo ili za pravo na ostanak u zemlji.

Posljedice koje će donošenjem dopuna proisteći

Predložene izmjene Zakona o strancima osigurat će poštivanje ljudskih prava državljana trećih zemalja u postupku apliciranja za državljanstvo RH ili u postupku kojim stječu pravo na boravak ili ostanak u zemlji.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O STRANCIMA

Članak 1.

U Zakonu o strancima (Narodne novine. br. 130/11, 74/13, 69/17, 46/18), u članku 5., stavku 2., iza riječi „navest će se zakonska odredba“, riječi „bez obrazlaganja“ zamjenjuju se riječima „uz pisano obrazloženje, te stavak 2. sada glasi:

(2) U odluci kojom se iz razloga nacionalne sigurnosti odbija ili prestaje boravak strancu ili se stranac protjeruje, navest će se zakonska odredba uz pisano obrazloženje razloga, koji su bili odlučujući za donošenje odluke.

Članak 2.

U članku 38., stavku 1., iza riječi „rješenje se donosi“, riječi „bez saslušanja“ zamjenjuju se riječima „uz prethodno saslušanje“, te iza riječi „zemlje“, riječ „osim“ zamjenjuje se riječima „kao i“ te stavak 3. sada glasi:

- (1) Državljaninu treće zemlje koji ne ispunjava uvjete za ulazak propisane Zakonikom o schengenskim granicama, odbit će se ulazak u Republiku Hrvatsku o čemu Ministarstvo putem policijske postaje nadležne za kontrolu prelaska državne granice donosi rješenje. Rješenje se donosi uz prethodno saslušanje državljanina treće zemlje, kao i ako se radi o maloljetniku bez pratnje.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

- (1) Sigurnosnu provjeru za stranca u svrhu utvrđivanja razloga nacionalne sigurnosti provodi Sigurnosno-obavještajna agencija.

- (2) U odluci kojom se iz razloga nacionalne sigurnosti odbija ili prestaje boravak strancu ili se stranac protjeruje, navest će se zakonska odredba bez obrazlaganja razloga koji su bili odlučujući za donošenje odluke.

Članak 38.

- (1) Državljaninu treće zemlje koji ne ispunjava uvjete za ulazak propisane Zakonikom o schengenskim granicama odbit će se ulazak u Republiku Hrvatsku o čemu Ministarstvo putem policijske postaje nadležne za kontrolu prelaska državne granice donosi rješenje. Rješenje se donosi bez saslušanja državljanina treće zemlje, osim ako se radi o maloljetniku bez pratnje.

- (2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se izjaviti žalba putem nadležne diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda Republike Hrvatske o kojoj odlučuje Povjerenstvo.

- (3) Žalba iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

- (4) Ako odlazak državljanina treće zemlje iz stavka 1. ovoga članka s graničnog prijelaza u treću zemlju nije moguć ni nakon osam dana od dana dolaska na granični prijelaz, primijenit će se mjere za osiguranje povratka.

(5) O izgledu i sadržaju obrasca rješenja o odbijanju ulaska i tehničkim uvjetima za boravak na graničnom prijelazu ministar nadležan za unutarnje poslove donijet će pravilnik.

VI. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama ovog članka smanjuje se mogućnost proizvoljne odluke i netransparentnog postupanja prilikom odbijanja ili prekidanja boravka državljaninu treće zemlje, odnosno njegovog protjerivanja.

Uz članak 2.

Ovim odredbama ispravljaju se odredbe važećeg Zakona kojima se direktno zadire u temeljna ljudska prava osoba kojima se uskraćuje pravo na državljanstvo, bez prilike za saslušanje.

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.